

КРАТКИЙ ОБЗОР
проектов федеральных законов и обращений законодательных органов
субъектов Российской Федерации
(10 сентября 2024 года)

Проекты федеральных законов

1. Проект федерального закона № 666316-8 «О внесении изменения в статью 17 Семейного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы Марченко Е.Е.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Семейного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях уточнения и конкретизации положений действующего законодательства в части ограничения права мужа на возбуждение дела о расторжении брака.

В настоящее время в соответствии со статьей 17 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка.

Предлагается внести уточнение, конкретизирующее, что данное ограничение распространяется на случаи рождения общего ребенка супругов. Законопроектом предлагается уточнить, что ограничение права мужа на возбуждение дела о расторжении брака распространяется только на случаи рождения общего ребенка супругов.

2. Проект федерального закона № 679904-8 «Об уполномоченных по защите прав инвалидов в Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы

В России институт Уполномоченного по правам человека введен Конституцией Российской Федерации, а с 1998 года действует на основании федерального конституционного закона. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам, он рассматривает жалобы граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства о правах человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и методов их защиты.

В дальнейшем на федеральном уровне наряду с Уполномоченным по правам человека были закреплены следующие должности специализированных уполномоченных по правам человека: уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (с 2009 года), уполномоченный по правам студентов в Российской Федерации (с 2013 года), уполномоченный по правам

номоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (с 2013 года), уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг (с 2018 года). Данные должности продублированы на региональном уровне.

В нашей стране инвалиды являются одной из самых социально уязвимых категорий граждан. Деятельность по их защите осуществляется многими государственными органами, рядом координационных и совещательных органов, а также соответствующими институтами гражданского общества и должностными лицами. Ряд задач по защите прав и интересов детей-инвалидов обеспечивается Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченными по правам ребенка в отдельных субъектах Российской Федерации. В то же время, несмотря на достаточно большое количество различных государственных органов, комиссий и советов, защищающих права инвалидов, уровень их защиты остается низким.

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

3. Проект федерального закона № 51443-8 «О внесении изменения в пункт 3 статьи 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы

Проект федерального закона «О внесении изменения в пункт 3 статьи 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения безопасности движения поездов.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению перечня профессий и должностей работников, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой.

Предоставление такого полномочия Правительству Российской Федерации обусловлено необходимостью актуализации перечня профессий и должностей работников, обеспечивающих движение поездов, подлежащих обязательным предварительным, при поступлении на работу, и периодическим медицинским осмотрам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1999 г. № 1020 (далее – постановление № 1020).

В настоящее время лица, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и работники, выполняющие такую работу обязаны проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры в соответствии со статьей 25 Федерально-

го закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (абзац первый пункта 3).

В целях актуализации положений постановления № 1020 и совершенствования нормативно-правовой базы по вопросам проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и работников, выполняющих такую работу требуется утвердить перечень профессий и должностей работников, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой, который необходим для установления медицинских противопоказаний для занятия такого рода деятельностью.

4. Проект федерального закона № 673950-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью», внесенный группой депутатов Государственной Думы

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, в котором Президент предложил дополнительно помочь субъектам Российской Федерации, где уровень рождаемости ниже среднероссийского.

В целях сохранения в Российской Федерации рождаемости на уровне воспроизводства государству необходимо предпринимать дополнительные меры, направленные на стимулирование многодетности и на повышение уровня жизни семей с детьми.

Наиболее действенной для стимулирования рождаемости в стране оказалась дополнительная поддержка семей при рождении ребёнка в форме материнского (семейного) капитала.

Настоящим проектом федерального закона предлагается стимулировать рождаемость в субъектах Российской Федерации с низким суммарным коэффициентом рождаемости (ниже уровня фертильности на уровне воспроизводства) путём увеличения для таких регионов размера материнского (семейного) капитала.

В указанных целях законопроектом предлагается размер материнского (семейного) капитала увеличивать в два раза в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 1,30 (по данным на 2022 год это 23 региона России, в том числе Томская, Кемеровская, Саратовская, Пензенская, Волгоградская, Ленинградская, Орловская, Брянская, Воронежская области и другие).

В субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 1,75 (по данным на 2022 год 55 регионов страны), размеры материнского (семейного) капитала, предлагается исчислять с поправочным коэффициентом 1,5.

В регионах с показателем рождаемости близким к уровню фертильности на уровне воспроизводства но ниже занчения 2,1 (Ненецкий автономный округ, Республика Ингушетия, Ямало-Ненецкий автономный округ, Сахалинская область) предлагается исчислять размер материнского (семейного) капитала, установленный статьёй 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», с поправочным коэффициентом 1,3.

С учётом того, что показатели рождаемости по стране ежегодно меняются, законопроектом устанавливается, что решение об увеличении размера материнского (семейного) капитала на территории одного или нескольких субъектах Российской Федерации ежегодно принимается Правительством Российской Федерации на основании статистических данных за предыдущий год.

По заключению Правительства Российской Федерации законопроект нуждается в концептуальной переработке.

5. Проект федерального закона № 658981-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления квот для приема на работу отдельных категорий выпускников образовательных организаций», внесенный группой депутатов Государственной Думы

В настоящее время граждане, относящиеся к категории молодёжи и имеющие профессиональное образование, не могут найти работу по специальности. Как результат - лица, получившие профессиональное образование, отказываются от работы по полученной профессии, чем сводят на "нет" затраты бюджета на образование.

Законопроектом предусматривается установление квот при устройстве на работу для граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование, обучавшихся по очной форме за счет бюджетных ассигнований и ищущих работу в течение одного года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации, а в случае прохождения указанными гражданами в данный период военной службы по призыву - с даты окончания прохождения военной службы по призыву.

В отношении работодателей, численность работников которых превышает 100 человек, законопроектом устанавливается требование квотировать рабочие места для приёма на работу указанных граждан. Размер квоты - не менее 1 процента среднесписочной численности работников. Введение предусмотренной законопроектом квоты позволит обеспечить работой мо-

лодых специалистов, что будет иметь положительный эффект для экономики в целом.

6. Проект федерального закона № 651123-8 «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации в части усовершенствования механизма защиты прав женщин с семейными обязанностями», внесенный группой депутатов Государственной Думы

Согласно ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на защиту от безработицы. Несмотря на это, при рождении ребенка увольнение женщины в связи с окончанием срочного трудового договора в настоящее время производится в день окончания отпуска по беременности и родам. Трудовой кодекс РФ, входя в конфронтацию с Конституцией, не устанавливает обязанности работодателя продлевать срочный трудовой договор с лицами, имеющими детей в возрасте до трех лет, до достижения ребенком указанного возраста.

При увольнении работника в связи с истечением срока трудового договора работодатель, согласно выше упомянутой норме, не обязан принимать во внимание дополнительные гарантии, установленные трудовым законодательством для отдельных случаев увольнения работников по инициативе работодателя в т.ч. и для матерей с новорожденными детьми. Действующим Трудовым кодексом РФ не предусмотрена обязанность работодателя продлить срочный трудовой договор с матерью, имеющей ребенка в возрасте до трех лет, до достижения ребенком указанного возраста.

Статьями 255 и 256 ТК предусмотрено, что за сотрудницей, уходящей в декретный отпуск, должно сохраняться место работы и среднемесячная заработная плата. Увольнять такую категорию работников незаконно и наказуемо. Тем не менее, эти гарантии не распространяются на женщин, работающих по срочному договору.

261 статья ТК излагает запрет на увольнение работницы, пребывающей в отпуске по уходу за младенцем. Но ст.77 говорит о том, что если женщиной во время поступления на работу был подписан срочный договор, то ее увольнению не помешает даже уход в декрет. Процедура увольнения в этой ситуации предусматривает письменное предупреждение сотрудницы за 3 дня до прекращения действия договора.

Законопроектом предлагается обязать работодателя в случае истечения срочного трудового договора в период беременности женщины по ее письменному заявлению и при предоставлении медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности, а при предоставлении свидетельства о рождении ребенка - до достижения ребенком возраста трех лет, для матери ребенка-инвалида или инвалида с детства - до достижения ребенком возраста восемнадцати лет, для одинокой матери - до достижения ребенком возраста четырнадцати лет.

Принятие проекта закона, приводящего норму статьи 261 Трудового кодекса в соответствие с действующей Конституцией и уравнивающего в правах женщин с семейными обязанностями, работающими как на основании договоров, заключенных на неопределенный срок, так и на основании срочных договоров, должно способствовать исправлению сложившейся на протяжении последних 22 лет после вступления в силу Трудового кодекса РФ коллизионной ситуации в сфере предоставления гарантированных государством социальных льгот и компенсаций для женщин с семейными обязанностями, а также сможет повлиять на улучшение демографической ситуации в стране.

7. Проект федерального закона № 662809-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы

Проектом федерального закона предлагается дополнить перечень лиц, имеющих право на одновременное получение двух пенсий, категорией «лица, обслуживавшие действующие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии,увечья или заболевания, полученных в период ведения в этих государствах боевых действий».

В настоящее время статьей 4 Федерального закона от 12.01.1995 N 5-ФЗ «О ветеранах» упомянутая категория лиц имеет право на признание их инвалидами боевых действий.

Одновременно с этим подпунктом 1 пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на одновременное получение двух пенсий признается за гражданами, ставшим инвалидами вследствие военной травмы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 N 565 утверждено Положение о военно-врачебной экспертизе, согласно которому такая экспертиза проводится в отношении лиц, проходящих военную службу или приравненную к ней службу. При этом под военной травмой понимается увечье, полученное освидетельствуемым при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Таким образом, в системе действующего правового регулирования, лица, наделенные статусом инвалида боевых действий, имеют различный объем прав на пенсионное обеспечение.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 06.02.2014 N 2-П «По делу о проверке конституционности подпункта 5 статьи 4 Федерального закона «О ветеранах» в связи с жалобой гражданина В.А. Корсакова», федеральный законодатель связан требовани-.

ями Конституции Российской Федерации, в частности ее статьи 19 (части 1 и 2), обязывающими его следовать гарантирующим защите от всех форм дискриминации при осуществлении прав и свобод принципам юридического равенства и справедливости, из которых вытекает необходимость равного обращения с лицами, находящимися в равных условиях, и соблюдение которых означает, помимо прочего, запрет вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в правах лиц, находящихся в одинаковых или сходных обстоятельствах.

В связи с указанными обстоятельствами принятие настоящего проекта федерального закона способствовало бы восстановлению прав упомянутой категории лиц и реализации конституционно значимых целей.

8. Проект федерального закона № 671278-8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы

Проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен во исполнение части 1 статьи 38 и части 4 статьи 671 Конституции Российской Федерации, а равно Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

В 2020 году в Конституцию Российской Федерации были внесены ключевые изменения, которые касались сохранения традиционных семейных, культурных и исторических ценностей.

В настоящее время в соответствии со статьей 165 Семейного кодекса Российской Федерации установлен ряд требований, который должен быть исполнен иностранным гражданином при усыновлении российских детей. Однако усыновить могут и граждане тех государств, где разрешена смена пола.

Государство может проконтролировать отсутствие смены пола у потенциальных усыновителей исключительно в момент усыновления на территории Российской Федерации. А, следовательно, иностранный гражданин, усыновивший ребенка-гражданина России, после возвращения на территорию государства своего гражданства уже может изменить пол, но самое страшное – может изменить пол и усыновленному ребенку, начав применение, например, гормонозаменительной терапии, что недопустимо!

В настоящее время в соответствии с подпунктом 13 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации усыновителями не могут быть лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.

В этой связи разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации», который вводит запрет на усыновление в России для граждан, в странах гражданства которых разрешена смена пола, а равно и на опеку указанным категориям иностранных граждан.

Таким образом, законопроект направлен на реализацию государственной политики в целях исключить любые возможности усыновления российских детей представителями ЛГБТ сообществ.

9. Проект федерального закона № 657523-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы и группой сенаторов Российской Федерации

В подростковой среде на территории Российской Федерации отмечается распространение такого явления, как сниффинг, при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов, входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения, в частности используемых в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристических газовых плит и др. Указанные вещества при вдыхании могут вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

Популяризации сниффинга способствует возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженные углеводородные газы.

Законопроект разработан в целях установления ограничения (запрета) продажи несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы.

Для реализации предложенных мер законопроектом предусматривается утверждение Правительством Российской Федерации перечня потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы. Предусматривается, что товары из такого перечня не подлежат продаже, в том числе дистанционным способом, несовершеннолетним.

10. Проект федерального закона № 664458-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» разработан в целях социальной защиты лиц, осуществляющих уход за инвалидами и престарелыми.

В настоящее время в качестве меры поддержки граждан, осуществляющих уход за инвалидами I группы (за исключением инвалидов с детства) и престарелыми, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, предусмотрена только компенсация, установленная Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2006 № 1455 и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.06.2007 № 343, при этом – только неработающим трудоспособным лицам. Так, в случае выхода на работу право даже на небольшую компенсацию утрачивается.

Законопроектом предлагается установить обязанность перевода на удаленную (дистанционную) работу работника по его заявлению на период осуществления ухода за инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся в постоянном уходе, в случае наличия возможности осуществления трудовой функции дистанционно.

Таким образом, установление обязанности перевода на дистанционную работу лиц, осуществляющих уход за инвалидами I группы и престарелыми, предоставляет дополнительную меру поддержки, соблюдая баланс интересов работника и работодателя, поскольку в законе прямо предусмотрено выполнение труда посредством дистанционной работы только в случае наличия возможности выполнения с использованием сети (в т.ч. «Интернет»), а также предусмотрено основание прекращения трудового договора, если работник не взаимодействует с работодателем более двух рабочих дней подряд со дня запроса.

В целях усиления защиты работодателя законопроектом также предусматривается дополнительное основание прекращения трудового договора с дистанционным работником, - в случае выявления заведомо недобросовестного осуществления ухода за инвалидом или престарелым.

Законопроект потребует издания Правительством Российской Федерации постановления, устанавливающего Правила признания лицом, осуществляющим уход за инвалидом I группы, а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, и перевода указанных лиц на дистанционную работу.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

По заключению Правительства Российской Федерации дополнительного законодательного регулирования соответствующих правоотношений не требуется.

11. Проект федерального закона № 647621-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов» предлагается предусмотреть ряд мер, направленных на развитие донорства крови, а также привлечение потенциальных доноров к сдаче крови и (или) ее компонентов путем установления дополнительных мер социальной поддержки лиц, сдавших кровь и (или) ее компоненты безвозмездно.

Законопроект расширяет меры социальной поддержки донорам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», предусматривая, в частности, возможность прохождения ими бесплатной углубленной диспансеризации в первоочередном порядке, а также право бесплатного пользования платными парковками транспортных средств, управляемых донорами.

Также законопроектом предлагается вернуть право доноров, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», на такие меры социальной поддержки, как право бесплатного проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения, а также компенсация 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг, которые были предусмотрены действовавшим ранее Законом Российской Федерации от 9 июня 1993 г. № 5142-И «О донорстве крови и ее компонентов».

Кроме того, действующая редакция Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов», помимо социальной поддержки доноров, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», предусматривает право на первоочередное приобретение по месту работы или учебы льготных путевок на санаторно-курортное лечение для лиц, безвозмездно сдавших кровь и (или) ее компоненты в течение года в объеме, равном двум максимально допустимым дозам крови и (или) ее компонентов. При этом указанный Федеральный закон не определяет никаких гарантий и мер социальной поддержки иных лиц, уже внесших существенный вклад в развитие донорства крови, чья деятельность в качестве доноров носит системный характер, но которые еще не соответствуют по количеству безвозмездных донаций крови и (или) ее компонентов требованиям, предъявляемым для награждения нагрудным знаком «Почетный донор России».

Законопроектом устанавливается ряд мер социальной поддержки для лиц, выполнивших норматив количества донаций не менее чем на половину, - предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для доноров время года и внеочередное оказание им медицинской помощи.

Также в целях установления дополнительных мер социальной поддержки доноров на уровне субъектов Российской Федерации законопроектом предусматривается учреждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации знака отличия донора или почетного звания донора субъекта Российской Федерации. В качестве региональных мер поддержки законопроект определяет единое для всех субъектов Российской

Федерации пороговое значение в виде половины донаций, предусмотренных для награждения нагрудным знаком «Почетный донор России».

По заключению Правительства Российской Федерации законопроект требует существенной доработки.

12. Проект федерального закона № 654220-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (Далее – законопроект) направлен на обеспечение ясности и прозрачности правового регулирования предоставления гарантий в виде минимального размера оплаты труда.

В соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации (Далее – ТК РФ) заработка плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Толкование положений части третьей статьи 133 ТК РФ и части первой статьи 129 ТК РФ позволяет заключить, что не менее МРОТ должна быть сумма всех полученных работником в соответствующем месяце выплат, входящих в систему оплаты труда.

При этом Конституционный Суд в постановлении от 07.12.2017 N 38-П (Далее - Постановление N 38-П) пришел к выводу, что положения статей 129 и 133 ТК РФ по своему конституционно-правовому смыслу не предполагают включения в состав МРОТ районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. А позднее Конституционный Суд Российской Федерации (в постановлениях от 11.04.2019 N 17-П и от 16.12.2019 N 40-П) заключил, что взаимосвязанные положения статьи 129, частей первой и третьей статьи 133 и частей первой-четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 ТК РФ по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не предполагают включения в состав заработной платы (части заработной платы) работника, не превышающей минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы в субъекте РФ), повышенной оплаты сверхурочной работы, работы в ночное время, выход-

ные и нерабочие праздничные дни, дополнительной оплаты (доплаты) работы, выполняемой в порядке совмещения профессий (должностей).

Такое толкование перечисленных правовых норм в силу ст. 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" является общеобязательным.

Законопроект предлагает исключение из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов стимулирующих и компенсационных выплат.

По заключению Правительства Российской Федерации законопроект требует существенной доработки.

13. Проект федерального закона № 655537-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях совершенствования пенсионного обеспечения инвалидов I, II и III группы.

Законопроектом предлагается расширить перечень субъектов, которым назначают выплаты за счет средств пенсионных накоплений.

Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О накопительной пенсии», право на накопительную пенсию имеют застрахованные лица: мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при соблюдении условий для назначения страховой пенсии по старости, установленных Федеральным законом «О страховых пенсиях» (наличие необходимого страхового стажа и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента).

Получить накопительную пенсию можно при выполнении тех же условий, которые действуют для назначения страховой пенсии: с 2024 года – 15 и более лет стажа и с 2025 года – индивидуальный пенсионный коэффициент (ранее его еще называли пенсионными баллами) не менее 30.

Несмотря на имеющиеся меры поддержки инвалидов – страховая пенсия по инвалидности, социальная пенсия – данная категория граждан остается нуждающейся во многих первичных потребностях.

Законопроект направлен на расширение социальных гарантий инвалидам I, II и III группы посредством досрочного назначения накопительной пенсии, единовременной выплаты средств пенсионных накоплений, срочной пенсионной выплаты.

По заключению Правительства Российской Федерации законопроект нуждается в концептуальной переработке.

14. Проект федерального закона № 657372-8 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего

гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» разработан в целях поддержки семей и одиноко проживающих граждан, нуждающихся в оказании государственной социальной помощи.

В настоящее время при расчете среднедушевого дохода доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина учитываются до вычета налогов. Вместе с тем доходами, которыми семья фактически может распоряжаться для совершения расходов на жизнеобеспечение себя и своих детей, создания и поддержания условий проживания, являются денежные средства, полученные лицом после уплаты всех налогов.

Принимая во внимание цели оказания государственной социальной помощи в части поддержания уровня жизни, снижения уровня социального неравенства, повышения доходов населения, необходимо разрабатывать меры, соответствующие реальному положению, реальным доходам населения.

Законопроектом предлагается учитывать при определении суммы доходов семьи и одиноко проживающих граждан полученные доходы за вычетом налогов, то есть именно ту сумму, которую они расходуют на собственное содержание и своих детей.

Рассчитанный доход является определяющим показателем, поскольку малоимущими и имеющими соответственно право на государственную социальную помощь признаются семьи (одиноко проживающие граждане), чей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте РФ.

В связи с тем, что определенная в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 44-ФЗ сумма среднедушевого дохода прямо является критерием признания семьи и одиноко проживающих граждан малоимущими, представляется целесообразным и справедливым принимать в расчет только сумму доходов, которую люди имеют реальную возможность распределить на собственные нужды.

На практике складывается ситуация, что люди, не имеющие возможности на удовлетворение базовых потребностей, находящиеся в сложной жизненной ситуации, нуждающиеся в поддержке, на «бумаге» относятся к людям с достаточными доходами и не имеют права на государственную помощь, – это создает предмет социальной напряженности в обществе и не соответствует целям социальной политики государства.

Необходимо также обратить внимание, что величина прожиточного минимума, установленная на 2024 год (по данным Федеральной службы

государственной статистики) в субъектах Российской Федерации, в 64 из них составляет не более 16 тыс. рублей.

Таким образом, люди, имеющие доходы после вычета всех налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации ниже прожиточного минимума, заведомо не являются «богатыми, сверхбогатыми» и даже «средним классом». В связи с чем в случае принятия законопроекта недобросовестные намерения на получение мер социальной поддержки гражданами, не нуждающимися в помощи, исключаются.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

15. Проект федерального закона № 660946-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» предлагается расширить гарантии и компенсации гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера.

Законопроектом предлагается распространить гарантии и компенсации, предусмотренные для приравненных к районам Крайнего Севера местностей, на иные районы Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате. К таким районам, например, относятся города Иркутск, Владивосток, Красноярск. В действующей редакции данным лицам установлена лишь одна дополнительная гарантия в виде ежегодного дополнительного отпуска продолжительностью 8 календарных дней. Законопроект уравнивает положение указанных лиц в части объема мер поддержки.

Также текущее нормативное регулирование предусматривает применение районного коэффициента для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Однако, размер такого районного коэффициента не является единообразным. В настоящее время в большей части районов он установлен в размере от 1,3 до 1,8. В этой связи законопроектом предлагается установить, что его минимальная величина должна быть равна 2.

Кроме того, законопроектом предлагается расширить объем компенсаций пенсионерам на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно, увеличив ее с одного раза в два года до ежегодной.

Аналогичную компенсацию целесообразно установить в отношении семей с двумя и более несовершеннолетними детьми. С учетом постоянно растущего бюджета на семейный отдых такие расходы становятся неподъемным бременем, что негативно отражается на детях особенно в условиях, где длительное проживание в климатически сложных зонах негативно отражается на здоровье человека. Дополнительно законопроектом предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту нахождения образовательной организации и обратно обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования. Указанная компенсация должна предоставлять ежегодно в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

По заключению Правительства Российской Федерации законопроект требует существенной доработки.

16. Проект федерального закона № 656350-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи", внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» предлагается установить социальную доплату к страховой пенсии по старости для пенсионеров, имеющих страховой стаж не менее 30 лет, в таком размере, чтобы общая сумма их материального обеспечения с учетом данной выплаты достигла двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в целом по Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума для пенсионеров в целом по Российской Федерации установлена на 2024 год в размере 13 290 рублей (согласно Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»). Таким образом, двухкратная величина, предлагаемая законопроектом, составит в 2024 году более 26 тыс. рублей.

Законопроект предусматривает введение механизма социальной доплаты к страховой пенсии по старости – предоставление гражданину (пенсионеру), имеющему страховой стаж не менее 30 лет, денежной суммы к страховой пенсии по старости до двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

В то время как действующее нормативное регулирование определяет доплату пенсионерам, не осуществляющим работу или иную деятельность, до величины одного прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства или месту пребыва-

ния пенсионера. При этом данная выплата не обусловлена наличием какого-либо страхового стажа.

Законопроект предусматривает, что социальная доплата к страховой пенсии по старости устанавливается пенсионеру территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. В этом случае социальная доплата к страховой пенсии по старости устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла двухкратной величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в целом по Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом конкретные правила осуществления социальной доплаты к страховой пенсии по старости, порядок пересмотра ее размера и индексации будут установлены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующим приказом.

17. Проект федерального закона № 643230-8 «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проект федерального закона «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации» подготовлен в соответствии со статьей 38 и пунктом «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации, закрепившими на конституционном уровне вопросы защиты государством семьи, материнства, отцовства и детства.

В настоящее время меры социальной поддержки многодетных семей регулируются Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ), а также законодательными актами субъектов Российской Федерации в соответствии с названным Указом.

Проектом Федерального закона в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации устанавливается целенаправленная и адресная система мер государственной поддержки многодетных семей или их членов в целях улучшения демографической ситуации в Российской Федерации и обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетных семей.

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

18. Проект федерального закона № 662147-8 «О внесении изменения в статью 192 Трудового кодекса Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Деньгиным В.Е.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 192 Трудового кодекса Российской Федерации» разработан в целях правового регулирования разногласий между работодателем и работником при опоздании последнего в связи с возникновением тяжелых погодных условий.

В настоящее время сложилась практика применения к работнику дисциплинарных взысканий, определенных в статье 192 Трудового кодекса Российской Федерации, при его опоздании на работу в связи с тяжелыми погодными условиями.

Тяжелые погодные условия по моральному определению являются уважительной причиной, однако это не закреплено законодательно, и вызывает споры вплоть до судебных разбирательств.

Законопроектом предлагается закрепить в Трудовом кодексе Российской Федерации невозможность применения опоздания работника из-за тяжелых погодных условий в качестве основания для наложения дисциплинарных взысканий; критерии и случаи, при которых к работнику не может применяться дисциплинарное взыскание по такому основанию, определит Правительство Российской Федерации.

19. Проект федерального закона № 506307-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Афанасьевой Е.В. (в новой редакции)

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) в целях усиления социальной защиты единственных родителей (матери или отца), осуществляющих уход за ребенком, а также лиц, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом, направлен на увеличение для них периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком с полутора до трех лет.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет является видом страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Выплата указанного пособия до достижения ребенком полутора лет осуществляется за счет страховых взносов, уплачиваемых работодателем в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации с заработка работника (застрахованного лица).

Следует отметить, что согласно статье 7 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» страховому случаем признан уход за ребенком в возрасте до полутора лет и соответственно ежемесячное пособие выплачивается до достижения ребенком полутора лет, в то же время отпуск по уходу за ребенком предоставляется до достижения ребенком трех лет.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком застрахованным лицам выплачивается согласно статье 112 Федерального закона «Об обязательном

социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в размере 40% среднего заработка, но не менее минимального размера (в 2023 году – 8 591 руб. 47 коп). В 2023 году максимальная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком застрахованным лицам составляет 33 281 руб. 80 коп.

Учитывая сложность ухода за ребенком-инвалидом, а также сложность осуществление ухода за ребенком единственным родителем (матерью или отцом), полагаем, что для данных категорий застрахованных граждан страховым случаем следует признать уход за ребенком не до полутора лет, а до трех лет и выплачивать им ежемесячное пособие по уходу за ребенком в течение всего декретного отпуска за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести в федеральные законы «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Об основах обязательного социального страхования» и «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» изменения, предусматривающие увеличение периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком с полутора до трех лет в случае осуществления ухода за ребенком одиноким родителем или ухода за ребенком-инвалидом.

20. Проект федерального закона № 665857-8 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Афанасьевой Е.В.

Статьей 185¹ Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрены гарантии работникам при прохождении ими диспансеризации - в виде права на освобождение от работы с сохранением за работниками места работы (должности) и среднего заработка. Число и кратность предоставления таких «диспансерных» дней зависят от возраста работника.

Вместе с тем, Трудовой кодекс Российской Федерации не содержит норм, позволяющих работающей женщине, имеющей ребенка дошкольного возраста, при необходимости взять один-два будних дня для сопровождения ребенка при прохождении им медицинского осмотра. При этом в выходные дни далеко не все необходимые врачи-специалисты работают и бывают доступны (особенно с учетом острого дефицита врачей), не говоря уже о возможности проведения требующихся ребенку лабораторных, функциональных и иных исследований.

С учетом изложенного, в целях совершенствования механизма реализации права детей дошкольного возраста на охрану здоровья законопроектом предлагается дополнить главу 41 Трудового кодекса Российской Федерации новой статьей 261¹, согласно которой женщине, имеющей ребенка в возрасте до семи лет, по ее письменному заявлению предоставляется дополнительный отпуск по уходу за ребенком.

нительный оплачиваемый выходной день один раз в два месяца. Оплата таких выходных дней производится в размере среднего заработка, а график их предоставления согласовывается работником с работодателем. Порядок предоставления указанных дополнительных оплачиваемых выходных дней устанавливается Правительством Российской Федерации.

21. Проект федерального закона № 677550-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Афанасьевой Е.В.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - законопроект) разработан в целях установления возможности направления многодетными семьями и семьями, имеющими ребенка-инвалида, средств материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля.

Учитывая, что приобретение автомобиля с использованием средств МСК и оформление его в собственность на одного из родителей, решает жизненно важные проблемы детей из многодетной семьи и ребенка-инвалида, законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающие возможность направления средств (части средств) МСК на приобретение автомобиля как нового, так и бывшего в употреблении. При этом автомобиль должен быть произведен на территории Российской Федерации и использоваться для перевозки пассажиров. Согласно законопроекту он не подлежит продаже, передаче в залог либо отчуждению иным способом в течение пяти лет с момента его регистрации, что позволит избежать злоупотреблений в части «обналичивания» средств МСК.

По заключению Правительства Российской Федерации законопроект требует существенной доработки.

22. Проект федерального закона № 683073-8 «О внесении изменений в статьи 101 и 119 Трудового кодекса Российской Федерации в части ограничения использования ненормированного рабочего дня», внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Афанасьевой Е.В.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 101 и 119 Трудового кодекса Российской Федерации в части ограничения использования ненормированного рабочего дня» разработан в целях защиты конституционных прав и интересов работников на отдых и на установленную федеральным законом продолжительность рабочего времени путем ограничения права работодателя на применение режима ненормированного рабочего дня.

В отличие от сверхурочных работ, предполагающих повышенную оплату или предоставление дополнительного времени отдыха (не менее времени, отработанного сверхурочно), продолжительность ненормированного рабочего дня законодательно не ограничена. «Необходимость» и «эпизодичность» привлечения к выполнению трудовых функций за пределами установленной для работников продолжительности рабочего времени являются оценочными категориями, приблизительные ориентиры по которым ни законодательно, ни судами не установлены.

В качестве компенсации за работу с ненормированным рабочим днем статья 119 ТК РФ предусматривает предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, продолжительность которого определяется коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка, но не может быть менее трех календарных дней.

С целью исключения возможности злоупотребления работодателями своим правом на применение режима ненормированного рабочего дня в ущерб законным правам и интересам работников законопроектом предлагаются внести изменения в статьи 101 и 119 ТК РФ, предусматривающие:

- установление предельного количества часов переработки в режиме ненормированного рабочего дня (не выше 120 часов в год);
- необходимость точного учета времени, фактически отработанного каждым работником за пределами установленной для него продолжительности рабочего дня (смены);
- установление продолжительности предоставляемого дополнительного отпуска в зависимости от времени, фактически отработанного за пределами рабочего дня.

Одновременно предусмотрено исключение применения данных положений для руководителей организаций (филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений), их заместителей и главных бухгалтеров, а также для заключивших трудовые договоры членов коллегиальных исполнительных органов организаций, поскольку организовать учет времени их работы в неурочные часы не представляется возможным. Особенности применения ненормированного рабочего дня в отношении указанных работников могут устанавливаться учредительными документами юридического лица (организации), локальными нормативными актами, трудовыми договорами либо решениями работодателя, уполномоченных органов юридического лица, а равно и собственника имущества организации или уполномоченных собственниками лиц (органов).

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

23. Проект федерального закона № 659812-8 «О внесении изменения в статьи 16 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»,

внесенный группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Афанасьевой Е.В.

В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (далее - Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ) были внесены изменения в порядок индексации страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии. Так, в период с 2019 по 2024 годы было предусмотрено увеличение размеров страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии один раз в год с 1 января темпами, превышающими инфляцию за предыдущий год. В дальнейшем, с 2025 года, предусматривается осуществлять ежегодную индексацию страховой пенсии в два этапа: с 1 февраля – на уровень инфляции, и с 1 апреля – исходя из роста доходов Социального фонда России. Фиксированная выплата с 2025 года будет индексироваться с 1 февраля – на уровень инфляции.

Настоящим проектом федерального закона предлагается осуществлять индексацию страховых пенсий и фиксированных выплат к страховой пенсии на индекс роста потребительских цен за прошедший год не с 1 февраля, а с 1 января каждого года, что, полагаем, будет являться оправданным и справедливым. Вместе с тем, учитывая, что из-за новогодних праздников выплата январской пенсии гражданам начинается в декабре предыдущего года, а также в связи с необходимостью определения показателя индекса роста потребительских цен за прошедший год на 31 декабря соответствующего года и его утверждения Правительством Российской Федерации, предлагается осуществлять выплату проиндексированной страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии начиная с 1 февраля текущего года с доплатой за январь.

По заключению Правительства Российской Федерации законопроект нуждается в значительной доработке.

24. Проект федерального закона № 675937-8 «О внесении изменений в статью 33-4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации

Проект федерального закона разработан в целях продления срока применения пониженных тарифов страховых взносов к выплатам и вознаграждениям членам экипажей судов, зарегистрированных в Российском международном реестре судов (далее - РМРС) (за исключением судов, используемых для хранения и перевалки нефти, нефтепродуктов и сжиженного природного газа в морских портах Российской Федерации), за исполнение трудовых обязанностей члена экипажа судна в размере 0,0 процентов доли единого пониженного тарифа до 2037 года, что позволит создать бла-

гоприятные условия для развития транспортного флота и гражданского судостроения Российской Федерации.

Плательщиками проектируемых льгот являются судоходные компании. Результаты действия мер государственной поддержки за период с 2014 по 2021 года доказывают высокий уровень востребованности указанных льгот со стороны судоходных компаний.

Показателем достижения целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, влияние на значение которого оказывают проектируемые льготы, является количество возвращенных под российский флаг судов и количество заказов на строительство новых судов, размещенных на российских судоверфях.

Реализация мер государственной поддержки стимулирует российских судовладельцев к возвращению судов под российский флаг, к принятию инвестиционного решения о модернизации и обновлении флота и размещении заказов на строительство новых судов на российских судоверфях.

Содержание экипажей в условиях возрастающего дефицита квалифицированных морских кадров является одной из основных составляющих операционных расходов судоходных компаний, достигающих 40 - 50%. Более того, наличие обязательных платежей в Фонд пенсионного и социально-страхования Российской Федерации, а также Федеральный фонд обязательного медицинского страхования является одним из решающих сдерживающих факторов на пути регистрации оффшорных судов, контролируемых российскими судоходными компаниями, под российский флаг в РМРС. При перерегистрации судна из-под флага страны с открытой регистрацией под российский флаг с регистрацией в РМРС расходы судовладельцев на содержание экипажа возрастают до 30% в случае отсутствия мер государственной поддержки.

В этой связи продление указанной льготы до 2037 года будет способствовать созданию более благоприятных финансово-экономических условий хозяйствования для российских судоходных компаний, регистрирующих суда в РМРС, что, в свою очередь, позволит стимулировать российских судовладельцев к размещению заказов на постройку нового флота на российских судоверфях и обеспечить необходимый уровень конкурентоспособности судов под отечественным флагом, а также повысить мотивацию специалистов плавсостава для работы на российских судах.

25. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23¹ Федерального закона «О ветеранах», подготовленный Сахалинской областной Думой

В настоящее время, исходя из пункта 2 статьи 23¹ Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее - Федеральный закон № 5-ФЗ), если гражданин имеет право на ЕДВ по нескольким основаниям одно-

временно (за исключением ЕДВ для граждан, подвергшихся воздействию радиации), ему предоставляется одна выплата либо по Федеральному закону № 5-ФЗ, либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина.

Ветеранам труда (включая лиц, приравненных к указанной категории граждан) производится выплата ЕДВ в соответствии с законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в связи с присвоением гражданину звания "Ветеран труда" за особые отличия в труде и выслугу лет (продолжительный трудовой стаж). ЕДВ на основании подпункта 7 пункта 1 статьи 23¹ Федерального закона № 5-ФЗ назначается членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий в случае гибели (смерти) ветерана боевых действий, в том числе в ходе участия в специальной военной операции.

Проектом федерального закона предлагается внести соответствующее дополнение (пункт 21) в статью 23¹ Федерального закона № 5-ФЗ, установив исключение из правила о предоставлении одной ЕДВ либо по Федеральному закону № 5-ФЗ, либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина при наличии у него права на выплату по нескольким основаниям.

Обращения законодательных органов субъектов Российской Федерации

1. Обращение Законодательного Собрания Нижегородской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка

С 1 января 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", предусматривающий выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее также - ежемесячное пособие).

Основные требования к порядку назначения и выплаты ежемесячного пособия изложены в постановлении Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 "О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка" (далее - постановление Правительства № 2330), которым утверждены Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее - Правила),

Согласно пункту 31 Правил основанием для отказа в назначении ежемесячного пособия является наличие в собственности у заявителя и (или) членов его семьи земельного участка (земельных участков), площадь которого (суммарная площадь которых) определяется по месту жительства (пребывания) заявителя или месту его фактического проживания в случае отсутствия подтвержденного места жительства (пребывания) и не должна превышать 0,25 гектара, а для территории сельских поселений, сельских населенных пунктов или межселенных территорий - 1 гектар.

На практике возникают случаи отказов в назначении и выплате ежемесячного пособия заявителям, имеющим регистрацию по месту жительства в городских населенных пунктах и земельные участки площадью свыше 0,25 гектара на территории сельских населенных пунктов. Кроме того, имеют место случаи отказа в назначении пособия многодетной семье при превышении площади (суммарной площади) земельного участка (земельных участков).

Депутаты предлагают рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства № 2330 в части определения площади земельного участка (суммарной площади земельных участков) не по месту жительства (пребывания) заявителя или месту его фактического проживания в случае отсутствия подтвержденного места жительства (пребывания), а по месту регистрации земельного участка (земельных участков), а также в части увеличения норматива площади земельного участка (земельных участков), находящегося (находящихся) в собственности членов многодетных семей.

2. Обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу уточнения порядка предоставления дополнительных гарантий инвалидам в сфере дорожного движения

Согласно положениям статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации") информация о транспортных средствах, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средствах, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов, размещается в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" в целях реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств.

Сведения о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида и (или) ребенка-инвалида, размещаются в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" на основании заявления инвалида (его законного или уполномоченного представителя), подан-

ного в установленном порядке в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем с 2016 года в пункте 2.1.1 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О Правилах дорожного движения" (далее - ПДД), закреплена обязанность водителя механического транспортного средства иметь при себе и предоставлять сотруднику полиции документ, подтверждающий факт инвалидности, если он управляет транспортным средством, на котором имеется знак "Инвалид".

На практике сотрудники Госавтоинспекции для проверки транспортного средства, размещенного на местах для инвалидов, обращают внимание не только на табличку "Инвалид", но и в целях исключения совершения противоправных действий со стороны граждан чаще всего проверяют наличие информации о транспортном средстве в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" и могут выявлять и штрафовать нарушителей на 5000 рублей, эвакуировать транспортное средство.

Орловский областной Совет народных депутатов предлагает устранить факты неоднозначного толкования в ПДД и Основных положениях по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностях должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения требований к использованию знака "Инвалид", сделав их обязательными, без возможности вариативности их использования, либо отменив с учетом завершения фазы внедрения на территории Российской Федерации государственной информационной системы "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере".